

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik opštine
NAZIV PROPISA	Odluka o refundaciji troškova boravka i ishrane djece u Javnoj predškolskoj ustanovi "Bambi" Tivat
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) propisano je da opština, u skladu sa svojim mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti obrazovanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo. - Donošenjem ove Odluke uspostavlja se jasan i transparentan model refundacije dijela troškova boravka i ishrane djece koja pohađaju Javnu predškolsku ustanovu "Bambi", kojim Opština Tivat pruža dodatnu finansijsku podršku porodicama sa svoje teritorije. - Bez donošenja ovog propisa ne bi postojao pravni osnov za ostavriavanje prava na refundaciju, niti mogućnost pružanja ove vrste podrške iz budžeta Opštine Tivat.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Predloženi propis ima za cilj unapređenje sprovođenja javnog interesa u oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja kroz pružanje dodatne finansijske podrške roditeljima, odnosno drugim zakonskim zastupnicima djece koja pohađaju Javnu predškolsku ustanovu „Bambi“ Tivat.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Status quo – ne donijeti Odluku. U tom slučaju Roditelji bi i dalje u potpunosti snosili troškove boravka i ishrane, a Opština ne bi mogla pružiti ovu vrstu finansijske podrške.
- Neregulatorna opcija – jednokratne pomoći ili pojedinačne odluke nisu trajno i transparentno rješenje
- Preferirana opcija – donošenje Odluke jer obezbjeđuje jednak tretman svih korisnika i jasno uređuje postupak refundacije.
- Polazeći od finansijskih mogućnosti Opštine Tivat i potrebe pružanja dodatne podrške porodicama, ocijenjeno je da je donošenje Odluke najefikasnije rješenje za ostvarivanje postavljenih ciljeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Direktni efekti donošenja ove Odluke imajuće pozitivan uticaj na roditelje, usvojitelje, staratelje, hranitelje i druge zakonske zastupnike djece koja pohađaju Javnu predškolsku ustanovu „Bambi“ Tivat, kroz refundaciju 50% obračunatih troškova boravka i ishrane djeteta, čime se umanjuje finansijsko opterećenje porodica.
- Posredno, donošenje ove Odluke doprinosi unapređenju dostupnosti predškolskog vaspitanja i obrazovanja i predstavlja dodatni vid podrške porodicama sa teritorije opštine Tivat.
- Nisu prepoznati negativni uticaji na društvenu zajednicu.
- Troškovi sprovođenja Odluke opravdani su njenim pozitivnim socijalnim efektima i pružanjem finansijske podrške porodicama.
- Primjena Odluke podrazumijeva nova administrativna zaduženja za Sekretarijat za društvene djelatnosti, koja se odnose na kontrolu mjesečnih izvještaja JPU „Bambi“ Tivat, realizaciju refundacija, komunikaciju sa JPU „Bambi“ Tivat i nadležnom finansijskom službom, kao i vođenje i ažuriranje podataka o korisnicima i njihovim žiro računima. Imajući u vidu očekivani broj korisnika, koji obuhvata gotovo 1.000 djece, kao i moguće promjene podataka tokom primjene Odluke, ove aktivnosti će predstavljati dodatno administrativno opterećenje za postojeće kapacitete Sekretarijata. Preuzimanje navedenih administrativnih obaveza neophodno je za sprovođenje Odluke, a Sekretarijat za društvene djelatnosti će, u okviru svojih raspoloživih kapaciteta i organizacije rada, obezbijediti njihovo efikasno i blagovremeno izvršavanje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Budući da odluka ima dugoročni karakter planirano je da se finansijska sredstva za primjenu ove odluke obezbijeduju za duži vremenski period.
- Sredstva se obezbijeduju kontinuirano tokom budžetske godine radi refundacije 50% obračunatih troškova boravka i ishrane djece koja ostvaruju pravo u skladu sa Odlukom.
- Za sprovođenje ove Odluke u 2026. godini obezbijedjena su sredstva u Budžetu Opštine Tivat u iznosu od 100.000 eura.
- Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su u Budžetu Opštine Tivat, u okviru budžetske stavke 421 – Prava iz oblasti socijalne zaštite.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće biti ostvaren prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U toku izrade Nacrta ove Odluke Sekretarijat za društvene djelatnosti obavio je više konsultacija sa JPU "Bambi" radi definisanja modela refundacije, načina dostavljanja izvještaja i sprovođenja postupka refundacije a u izradi Nacrta odluke bili su uključeni: Služba glavnog administratora i Služba Predsjednika.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.
- Primjena Odluke pratiće se kroz redovnu kontrolu dostavljenih mjesečnih izvještaja Javne predškolske ustanove „Bambi“ Tivat i realizaciju refundacije u skladu sa Odlukom.
- Glavni pokazatelji uspješnosti biće blagovremena realizacija refundacije, dinamika isplate sredstava, urednost dostavljenih mjesečnih izvještaja Javne predškolske ustanove „Bambi“ Tivat i pravilna primjena Odluke.
- Za sprovođenje, monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zadužen nadležan organ - Sekretarijat za društvene djelatnosti.

Predlagač,



Predsjednik opštine
Željko Komnenović

Tivat, _____